АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ

ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) содержит ряд норм, предусматривающих ответственность за правонарушения, связанные с незаконным потреблением энергоресурсов.

1. Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа (ст. 7.19 КоАП РФ).

Самовольным признается подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам без соответствующего разрешения уполномоченных органов государственного энергетического надзора. При этом газопроводы, нефтепроводы, энергетические сети представляют собой сложные технические сооружения, предназначенные для транспортировки соответственно горючих газов, нефти, нефтепродуктов, электроэнергии от места их добычи или производства к потребителям.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все потребители энергии обязаны соблюдать установленные режимы ее потребления, обеспечивать рациональное и эффективное использование, не допускать расточительства и безучетности в расходовании.

Основания и порядок расходования электрической и тепловой энергии регулируются утвержденными Минтопэнерго России: Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя от 12.09.1995 № Вк-4936, Правилами учета электрической энергии от 26.09.1996, Инструкцией о порядке согласования применения электрокотлов и других электронагревательных приборов от 24.11.1992, Правилами учета газа от 14.10.1996.

В обязанности потребителя входит подача в энергоснабжающую организацию соответствующего заявления для получения разрешения на включение новой электропроводки в жилых домах, ранее находившихся в эксплуатации, или в домах, принадлежащих отдельным гражданам на праве личной собственности, а также электропроводки на садовых участках, в гаражах для личных автомашин и т.д.

Кроме того, также не допускаются поставка и отбор газа без учета его объема. Требования к организации учета его количества, контроля параметров, общие технические требования к узлам учета подробно определены соответствующими Правилами.

Следует отметить, что данные правонарушения совершаются умышленно.

2. Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов (ст. 9.9 КоАП РФ).

Обозначенные правонарушения посягают на безопасность эксплуатации объектов энергетики, а также установленный порядок управления топливно-энергетическим комплексом.

Порядок пользования энергопотребляющими объектами и их эксплуатации определены Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», а также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минэнерго России.

Минэнерго России устанавливает нормы, правила и технические требования, касающиеся ввода в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов, в частности разрабатывает правила присоединения потребителей к сети общего назначения, правила технической эксплуатации электрических станций и сетей, котельных, электрических и тепловых установок и техники безопасности при их эксплуатации энергоснабжающими организациями и потребителями электрической и тепловой энергии.

Должностные лица органов, осуществляющих надзор за соблюдением организациями указанных выше норм и правил, требуют от руководителей организаций немедленного отключения электрических и теплоиспользующих установок при обнаружении нарушений, которые могут привести к аварии, пожару или представлять иную опасность для человека с последующей, после устранения нарушений, выдачей новых разрешений на ввод этих объектов в эксплуатацию.

Органы государственного энергетического надзора выдают разрешения на применение электрической энергии для электротермических процессов в промышленности, сельском хозяйстве и коммунально-бытовом секторе, разрешения на эксплуатацию (ввод в эксплуатацию) гидротехнических сооружений, находящихся в частной собственности или эксплуатации организаций топливно-энергетического комплекса, разрешения на пуск газа на топливоиспользующие установки после окончания их строительства, реконструкции, технического перевооружения и перевода на газ для проведения пусконаладочных работ и режимно-наладочных испытаний.

Разрешительный порядок ввода в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов реализуется только через лицензирование отдельных видов деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к полномочиям Минэнерго России.

Данные правонарушения представляет собой действия или бездействие, связанные с нарушением установленного разрешительного порядка ввода в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов.

Рассматриваемые деяния совершаются умышленно.

3. Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки (ст. 9.11 КоАП РФ), которые установлены Правительством Российской Федерации, Минэнерго России и другими федеральными органами исполнительной власти.

Взаимоотношения энергоснабжающих и газоснабжающих организаций с гражданами как потребителями определяются Правилами пользования электрической и тепловой энергией, утвержденными Минэнерго России. В соответствии с Правилами запрещается самовольное использование электрической и тепловой энергии и газа. Для получения разрешения на включение новой электропроводки в жилых домах, ранее находившихся в эксплуатации, или в домах, принадлежащих отдельным гражданам на праве частной собственности, а также электропроводки на садовых участках, в гаражах для личных автомашин и т.д. потребитель обязан подать в энергоснабжающую организацию соответствующее заявление.

Правила пользования различными видами энергии и газом включают требования к эксплуатации самих электро- и газовых установок, установке и эксплуатации приборов учета энергии и газа, а также к расчетам за энергию и газ.

Обозначенные правонарушения совершаются умышленно или по неосторожности, путем нарушения установленных норм и правил, как гражданами и должностными лицами, так и юридическими лицами.

4. Непроизводительное расходование энергетических ресурсов (ст. 9.12 КоАП РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие «непроизводительное расходование энергетических ресурсов» определяется как обусловленное несоблюдение требований, установленных государственными стандартами, а также нарушение требований, установленных иными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования.

Объем добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых, хранимых и потребляемых энергетических ресурсов подлежит обязательному учету в соответствии с установленными государственными стандартами, иными правовыми или нормативно-техническими документами, нормами точности измерений.

Органы государственного энергетического надзора осуществляют контроль за рациональным и эффективным использованием энергоресурсов организациями независимо от формы собственности - электрической и тепловой энергии, нефти, газа, угля, их переработки; проведением ими мероприятий по сбережению топливно-энергетических ресурсов и снижению их расхода на единицу продукции (работ, услуг); проводят работу по установлению годовых лимитов потребления данных ресурсов организациями, финансируемыми из федерального, регионального и местного бюджетов.

Указанные правонарушения посягают на общественные отношения, касающиеся взаимоотношений производящих и потребляющих энергоресурсы хозяйствующих субъектов (юридических лиц).

Необходимо учитывать, что такие правонарушения устанавливаются на основании анализа соответствующих стандартов, норм, правил и инструкций, действующих в области энергосбережения, например межведомственных правил учета тепловой энергии и теплоносителя, правил учета электрической энергии, правил лимитирования потребления электрической и тепловой энергии, инструкцией о порядке согласования применения электрокотлов и иных электронагревательных приборов, а также других нормативных актов.

Рассматриваемые правонарушения совершаются как умышленно, так и по неосторожности.

Помимо административной ответственности за незаконное потребление энергоресурсов путем обмана или злоупотребления доверием, в ст. 165 УК РФ законодателем предусмотрена уголовная ответственность в случае, когда деянием причиняется имущественный ущерб собственнику или иному владельцу данных ресурсов.

Противоправные деяния, сопряженные с незаконным потреблением энергоресурсов, посягают на общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование экономики. Предметом являются энергоресурсы.